Приложение 1

к письму администрации города Покачи

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_\_

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой**

**политики город Покачи на 2021 год и на плановый период**

**2022 и 2023 годов**

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики город Покачи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики).

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики разработаны с учетом положений [Послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты – Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Покачи на 2021 год и на плановый период до 2023 года, на стратегических целях развития города Покачи, определенных в Стратегии социально - экономического развития города Покачи до 2030 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в муниципальном образовании город Покачи.

Основными ориентирами и приоритетами налоговой, бюджетной и долговой политики в бюджетном цикле 2021-2023 годов в сложившихся экономических условиях является сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города Покачи, реализация направлений, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития города Покачи с учетом необходимости достижения показателей национальных целей развития.

1. **Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Ключевым ориентиром налоговой политики остается необходимость сохранения и наращивания налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета города Покачи, в том числе за счет изыскания дополнительных доходных резервов и снижения налоговой задолженности перед бюджетом.

Достижение указанных целей в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов будет осуществляться через реализацию следующих основных задач:

1) совершенствование налогового законодательства муниципального уровня с учетом изменившихся экономических условий в период распространения новой коронавирусной инфекции, а также изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Ханты– Мансийского автономного округа-Югры;

2) установление (сохранение) налоговых льгот и (или) сниженных налоговых ставок по местным налогам с учетом оценки налоговых расходов муниципального образования города Покачи;

3) взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджеты всех уровней: проведение информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов;

4) продолжение работы по межведомственному взаимодействию, целями которого является повышение уровня собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет города Покачи, а также снижение недоимки;

5) расширение спектра получения и использования информации, размещаемой в федеральных информационных системах: при планировании доходов бюджета и анализе исполнения плановых и прогнозных показателей использовать сведения Федерального казначейства о перечисленных юридическими лицами платежах и открытые данные электронного сервиса Федеральной налоговой службы «Аналитическое приложение «Анализ имущественных налогов».

2021 год будет отправной точкой начала принятия налоговых льгот и сниженных налоговых ставок как налоговых расходов, с проведением ежегодной процедуры их оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Покачи и (или) целями социально-экономической политики года Покачи, не относящимся к муниципальным программам. При этом в 2020 году эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот рассматривалась еще согласно действующему Порядку оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее – Оценка эффективности налоговых льгот).

Согласно Оценке эффективности налоговых льгот налоговые льготы, установленные решением Думы от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу», признаны эффективными и сохранены к предоставлению в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов, за исключением льготы, предоставленной организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования. Указанная льгота была введена с целью устранения встречных финансовых потоков и по причине ее не востребованности в связи с ликвидацией с 01.02.2018 года МАУ «Комбинат питания» отменена решением Думы города Покачи от 04.09.2020 №56 «О внесении изменений в решение Думы города Покачи от 30.05.2018 № 33 «О предоставлении льготы по земельному налогу».

Планирование налоговых доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет осуществляться в действующих условиях, за исключением следующих особенностей:

1) в части поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ): в 2021-2023 годах процент отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального образования, согласно действующего федерального и окружного законодательства составит 35,5% (15% - ст.61.2 БК РФ; 20,5% - ст.3 Закон ХМАО - Югры от 10.11.2008 №132-оз). Кроме того, решением Думы города Покачи от 28.09.2020 № 9 принято решение о согласовании частичной замены в размере 50% дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которому процент отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального образования составит:

а) на 2021 год – 61,99%, где: 35,5% основной норматив; 26,49% дополнительный норматив;

б) на 2022 год – 57,71%, где 35,5% основной норматив; 22,21% дополнительный норматив;

в) на 2023 год – 57,03%, где 35,5% основной норматив; 21,53% дополнительный норматив.

2) согласно Федеральному [закон](consultantplus://offline/ref=F0DE93857494728CFB07E2AE9C3AB6E882EC200C2AA8405883A5755F2217E1878E2BF837C216B6FC76989CF06EF655D936EBB4GD2DE)у от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 01.01.2021 положения [главы 26.3](consultantplus://offline/ref=4FE5D8C2775E82BB56181AC74704D9743E471E040E20F8172C3E2A3A322059E9171580485AF8B48FE74E24AFB7D16586F4CC1EE0B0E105B6bC47E) «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (далее – ЕНВД) Налогового кодекса Российской Федерации не применяются, соответственно, поступления по ЕНВД на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не планируются.

2. **Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и возникшими в связи с этим ограничениями, особую важность приобретает необходимость обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города Покачи в сложившихся экономических условиях.

На реализацию бюджетной политики и исполнение бюджета города Покачи могут повлиять такие факторы, как:

1. замедление экономической активности в связи с соблюдением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции;
2. изменение федерального и регионального бюджетного законодательства, затрагивающего основные доходные источники бюджета города Покачи;
3. ограничение возможности муниципального образования на получение в предстоящей трехлетке финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных перечислений, нуждаемость в которой связана с недостаточностью собственных доходных ресурсов на реализацию вопросов местного значения.

С учетом возможного влияния указанных факторов на бюджетную политику города Покачи, для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета приоритетной задачей остается:

1) повышение эффективности администрирования неналоговых платежей, исключив практику занижения их объемов на этапе прогнозирования, минимизировав тем самым занижение доходной базы для реализации реальных бюджетных обязательств;

2) расширение доходной базы, в том числе за счет собираемости доходов, сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно – исковой работы с должниками.

В условиях сохраняющейся неопределенности в предстоящем трехлетнем периоде, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции особо актуальным становится повышение эффективности бюджетных расходов, выявление внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений расходов:

1)кураторам муниципальных программ предстоит обеспечить эффективное управление имеющимися муниципальными финансами через повышение качества и эффективности реализуемых механизмов программно-целевого исполнения принятых обязательств с ориентацией на достижение стратегической цели развития - повышение качества жизни населения в городе Покачи;

2) структурным подразделениям администрации города Покачи, выполняющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений, необходимо обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности управления муниципальными учреждениями города Покачи;

3) администрации города Покачи, в целях выявления неэффективно используемых ресурсов и своевременного перенаправления их на решение приоритетных задач подлежит совершенствовать систему обзора расходов бюджета муниципального образования;

4) комитету по управлению муниципальным имуществом подлежит усилить контроль за использованием муниципального имущества в соответствии с его назначением, в том числе через расчет показателей, установленных принятой методикой расчета значений показателей оценки эффективности управления муниципальным имуществом города Покачи.

При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности необходимо обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств, в том числе в полном расчетном объеме должны быть предусмотрены расходы:

1)на оплату труда (из расчета среднесписочной численности работников муниципальных учреждений) и на выплаты по оплате труда;

2) на обеспечение коммунальными услугами по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, электроэнергией объектов муниципальной собственности и обращению с ТКО, с учетом объемов фактического потребления;

3) на формирование резервного фонда администрации города Покачи;

4) на обслуживание муниципального долга из расчета действующей процентной ставки за пользование кредитом, полученным в счет кредитной линии;

5) на реализацию мероприятий инициативного бюджетирования (инициативные проекты).

В связи с централизацией на окружном уровне сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг расходы на функционирование МАУ «МФЦ Мои документы» с 2021 года в бюджете города Покачи планироваться не будут.

В бюджетном цикле продолжится предоставление принятых решениями Думы города Покачи дополнительных гарантий и компенсаций для работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Покачи, а также мер поддержки лицам, внесшим выдающийся вклад в развитие города Покачи, без индексации их предельных размеров.

В целях создания условий по преодолению последствий распространения новой коронавирусной инфекции будет продолжена финансовая поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2021 статьи 26.1. «Инициативные проекты» Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2021 году реализация механизмов инициативного бюджетирования будет реализовываться с учетом единых правовых норм, установленных на законодательном уровне.

В соответствии с национальными целями, обозначенными Президентом Российской Федерации, в бюджетном цикле 2021-2023 годов будет осуществлена реализация на муниципальном уровне региональных проектов «Расширение доступа субъектов малого среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию», «Популяризация предпринимательства» и «Формирование комфортной городской среды», что позволит поддерживать на территории города условия для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, условия для повышения уровня благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования, а также повышать уровень вовлеченности заинтересованных граждан, в том числе с использованием механизмов инициативного бюджетирования.

В бюджетном цикле 2021-2023 годов продолжится внедрение Web-технологий в процесс исполнения бюджета, путем интеграции бюджетной системы города Покачи и общероссийской единой информационной системой «Электронный бюджет».

3. **Направления долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Проводимая долговая политика муниципального образования в предыдущие годы способствовала поддержанию долговой нагрузки на бюджет города Покачи на низком уровне, а именно, муниципальный долг на 01.01.2019 и на 01.01.2020 отсутствовал, бюджет города Покачи за 2018 год и за 2019 год был исполнен с профицитом. В 2020 году плановый объем муниципального долга составляет 9,8 % от объема налоговых и неналоговых доходов, без учета поступлений по дополнительным нормативам отчислений.

Погашение и обслуживание долговых обязательств города Покачи ежегодно осуществляется в установленный срок и в полном объеме. По уровню муниципального долга и расходов на его обслуживание установленные Бюджетным кодекса Российской Федерации ограничения соблюдаются.

В связи с формированием бюджета города Покачи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов долговая политика города Покачи нацелена на сохранение позиции муниципального образования в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В 2021-2023 годах муниципальные заимствования будут предусмотрены в бюджете города Покачи в виде кредитов, привлеченных муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, и будут основным источником финансирования дефицита бюджета города Покачи. Привлечение кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии позволяет привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, что обеспечивает экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга.

Политика в области управления муниципальным долгом в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов, как и в предыдущие годы, будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами в управлении муниципальным долгом будут являться:

1) привлечение заемных средств с учетом поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и на наиболее приемлемых для города условиях;

а) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, путем привлечения коммерческого кредита посредством открытия возобновляемой кредитной линии;

б) оптимизация и минимизация обслуживания долговых обязательств за счет привлечения кредитов с наименьшими процентными ставками;

в) прозрачность управления муниципальным долгом и доступность информации о муниципальном долге.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга в 2021-2023 годах будут определены на основании действующих обязательств и прогнозируемой стоимости кредитных ресурсов.

В ходе исполнения бюджета существует возможность финансовых рисков в виде финансовых потерь в результате наступления определенных событий или определенных действий, которые не могут быть заранее предсказуемы:

1) рыночный риск – отрицательное влияние повышения процентных ставок на стоимость обслуживания муниципального долга;

2) риск ликвидации – сложность выполнения обязательств в полном объеме;

3) операционный риск – технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

Основной целью управления муниципальными рисками в бюджетном цикле 2021-2023 годов будет являться их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисковых событий и принимать меры по их исключению или снижению отрицательных последствий их наступления.